

Параллельная конференция гражданского общества ОБСЕ

28-29 ноября 2010 г.

Астана, Казахстан

Итоговый документ¹

Преамбула

1. Мы, представители гражданского общества региона ОБСЕ, собрались вместе на Параллельной конференции гражданского общества ОБСЕ в Астане, Казахстан, 28-29 ноября 2010 года для того, чтобы вновь подтвердить нашу твердую веру в Хельсинский процесс и приверженность ему, а также нашу решимость внести вклад в обеспечение полного соблюдения прав человека и основных свобод, демократии и верховенства права, которые составляют основу концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ.

2. Мы подчеркиваем и вновь подтверждаем роль человеческого измерения как ключевого элемента всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. Мы уверены в том, что только совместная ответственность государств-участников ОБСЕ сможет обеспечить выполнение обязательств в области человеческого измерения во всем регионе ОБСЕ в соответствии с принципами, изложенными в Московском документе 1991 года, в котором государства-участники ОБСЕ «категорически и окончательно» заявили, что «обязательства, принятые ими в области человеческого измерения ОБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства», и признали, что «активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений исключительно важно для обеспечения постоянного продвижения в этом направлении».

¹ Данный итоговый документ подготовлен Международным организационным комитетом Параллельной конференции гражданского общества ОБСЕ, состоявшейся 28-29 ноября 2010 года в Астане (Казахстан) при участии многих экспертов из разных стран. Он был расширен, завершен и принят представителями гражданского общества на Параллельной конференции. Международный организационный комитет состоит из следующих организаций и экспертов: Андрей Аранбаев, независимый эксперт (Туркменистан), Центр развития демократии и прав человека (Россия), Центр национальных и международных исследований (Азербайджан), «Граждане против коррупции» (Кыргызстан), СИВИКУС: Всемирный альянс за гражданское участие (международная организация), Экспертная рабочая группа (Узбекистан), Фридом Хаус (международная организация), Хьюман Райтс Уотч (международная организация), Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности (Казахстан), Международная гражданская инициатива для ОБСЕ (международная организация), МФПЧ – Международная федерация прав человека, Международное молодежное правозащитное движение (международная организация), «Кылым Шапы» (Кыргызстан), Московская Хельсинская группа (Россия), Национальный демократический институт международных отношений (США), Нидерландский Хельсинкский комитет (Нидерланды), Норвежский Хельсинкский комитет (Норвегия), «Нота Бене» (Таджикистан), Правозащитный центр «Вясна» (Беларусь), Владимир Школьников (независимый наблюдатель), Всемирное движение за демократию» (международная организация).

3. Мы признаем, что солидарность внутри гражданского общества всех государств-участников необходима сейчас более чем когда-либо ввиду постоянных трудностей, препятствующих полной реализации обязательств в области человеческого измерения во многих, если не во всех государствах-участниках ОБСЕ, и, в частности, ввиду систематических и постоянных проблем, возникающих в сфере прав человека в большинстве постсоветских стран.

4. Мы подчеркиваем значение ОБСЕ для регионального гражданского общества и приветствуем Саммит 2010 г. в Астане как важную возможность для начала процесса укрепления, возрождения и адаптации организации для решения актуальных проблем безопасности и сотрудничества в регионе.

5. В духе доброй воли мы предлагаем эти рекомендации участникам саммита ОБСЕ 2010 г. и всем учреждениям ОБСЕ в качестве вклада независимых организаций гражданского общества.

I. Ценности и принципы

6. Мы, представители гражданского общества из всего региона ОБСЕ, подтверждаем основополагающее значение Хельсинкского Заключительного акта 1975 года Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и его Декларации о принципах, регулирующих отношения между государствами-участниками, в которых заявлено, что (принцип VII) «государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка или религии» и что (Принцип X) «государства-участники будут добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются».

7. Мы напоминаем о Парижской Хартии для Новой Европы 1990 года, которая признает, что «права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им – первейшая обязанность правительства. Их уважение – существенная гарантия против обладающего чрезмерной властью государства. Их соблюдение и полное осуществление – основа свободы, справедливости и мира». Хартия подтвердила, что «демократическое правление основывается на воле народа, выражаемой регулярно в ходе свободных и справедливых выборов. В основе демократии лежит уважение человеческой личности и верховенства закона. Демократия является наилучшей гарантией свободы выражения мнений, терпимости ко всем группам в обществе и равенства возможностей для каждого человека. Демократия, имеющая представительный и плюралистический характер, влечет за собой подотчетность избирателям, обязательство государственных властей соблюдать права и беспристрастное отправление правосудия. Никто не должен стоять над законом».

В том же духе Стамбульский Саммит 1999 года подтвердил, что «уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона лежит в основе всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ».

8. Мы далее напоминаем об обязательствах, отраженных в Копенгагенском документе 1990 года, который заявляет, что

(9.1) каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение.

(9.2) каждый человек имеет право на мирные собрания и демонстрации.

(9.3) право на объединение гарантируется.

(9.4) каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии.

9. Мы подчеркиваем и подтверждаем роль человеческого измерения в качестве основы всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. Мы верим, что государства-участники ОБСЕ несут общую ответственность за обеспечение выполнения обязательств в области человеческого измерения во всем регионе ОБСЕ в соответствии с принципами, изложенными в Московском документе 1991 года, в котором государства-участники ОБСЕ заявили, что «вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ международного порядка. Они категорически и окончательно заявляют, что обязательства, принятые в области человеческого измерения ОБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства. Они заявляют о своей решимости выполнять все свои обязательства в области человеческого измерения и решать мирными средствами, индивидуально или совместно, любые связанные с этим вопросы, на основе взаимного уважения и сотрудничества. В этом контексте они признают, что активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений исключительно важно для обеспечения постоянного продвижения в этом направлении».

10. Мы приветствуем значительные достижения ОБСЕ в развитии человеческого измерения в течение последних тридцати пяти лет. Создание и реализация механизмов участия гражданского общества в сфере работы ОБСЕ над вопросами человеческого измерения стало значительным и уникальным достижением в области многостороннего управления. Мы высоко оцениваем работу Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, выполнение миссий по наблюдению за выборами, растущее признание безопасности правозащитников в качестве институционального приоритета, разработку Руководящих принципов по свободе мирных собраний и Руководящих принципов в сфере законодательства по борьбе с преступлениями на почве ненависти, продолжающийся процесс разработки Руководства по свободе объединений и мониторинг судебных процессов. Мы подчеркиваем важную работу Верховного комиссара по делам национальных меньшинств в сфере превентивных шагов во многих ситуациях, в которых существует потенциал возникновения насильственного конфликта.

11. Несмотря на многие важные достижения, мы выражаем сильное разочарование в связи с неспособностью структур ОБСЕ принимать эффективные меры в отношении существующих и новых угроз для человеческой безопасности, а также в связи со снижением выполнения обязательств в области человеческого измерения многими государствами-участниками. Невыполнение некоторыми государствами-участниками даже самых фундаментальных основных принципов, закрепленных в Хельсинкских соглашениях, Парижской Хартии, Копенгагенском и Московском документах, стали особенно очевидны в последнее десятилетие. Сокращение пространства для свободной деятельности гражданского общества, систематические нарушения прав человека, продолжающееся давление на

правозащитников и их преследование, а также неспособность государств-участников и всей организации эффективно реагировать на насильственные кризисы и разрешать затяжные конфликты – все это требует от ОБСЕ безоговорочного подтверждения своих фундаментальных ценностей и разработки принципов дальнейшего развития организации для того, чтобы создать эффективные возможности для реагирования на новые вызовы.

12. Учитывая эти проблемы, мы приветствуем Саммит ОБСЕ 2010 г. в Астане (Казахстан), который проводится впервые за более чем 10 лет и впервые на постсоветском пространстве. Мы полагаем, что этот Саммит является уникальной возможностью для возрождения и укрепления организации и твердо верим в то, что гражданское общество может сыграть уникальную и важную роль в формировании результатов Саммита. Дальнейшее укрепление и реализация потенциала ОБСЕ зависит от активного участия и предоставления большего пространства для гражданского общества.

13. В связи с этим мы заявляем о своей решимости защищать и поощрять развитие прав человека и основных свобод в целях укрепления мира, безопасности, сотрудничества и демократии в регионе ОБСЕ, для чего мы направляем эти рекомендации для ОБСЕ и ее государств-участников в следующих четырех областях:

- усиление выполнения обязательств в области человеческого измерения в качестве основного принципа всеобъемлющей безопасности;
- усиление оперативных функций ОБСЕ, включая ее взаимоотношения с гражданским обществом;
- повышение способности ОБСЕ эффективно реагировать на политические и гуманитарные кризисы;
- решение острых проблем в области прав человека в постсоветском регионе, в том числе Центральной Азии.

II. Усиление выполнения обязательств в области человеческого измерения в качестве основного принципа всеобъемлющей безопасности

Укрепление институтов для более эффективного выполнения обязательств в области человеческого измерения

14. Мы призываем государства-участники ОБСЕ принять меры с тем, чтобы:

- активизировать усилия для реализации мер, направленных на полное выполнение обязательств в области человеческого развития;
- усилить существующие механизмы мониторинга выполнения обязательств государств-участников ОБСЕ в сфере человеческого измерения, а также механизмы быстрого реагирования на грубые нарушения обязательств;

- усилить использование докладов, выводов и рекомендаций, принимаемых многосторонними учреждениями и представляемых им, включая Совет ООН по правам человека, договорные органы ООН, Совет Европы и другие региональные и международные организации;
- расширить участие гражданского общества в обсуждениях мер, принимаемых государствами-участниками ОБСЕ в области человеческого измерения, а также в двух других областях всеобъемлющей безопасности;
- разработать механизм участия неправительственных организаций в сессиях Постоянного совета ОБСЕ и Комитета по человеческому измерению и предложения в рамках этих органов рекомендаций в области человеческого измерения государствам-участникам;
- принять механизм официальной оценки положения в государствах-участниках, претендующих на роль Председателя. Этот механизм должен оценивать выполнение государством-участником его обязательств в сфере человеческого измерения ОБСЕ и должен проводиться до принятия каких-либо решений по вопросу будущего председательства;
- избирать глав полевых офисов ОБСЕ из числа высокопоставленных дипломатов, имеющих опыт работы в области человеческого измерения.

15. Мы призываем институты ОБСЕ:

- пересмотреть документы ОБСЕ, имеющие отношение к сфере человеческого измерения, и внести предложения государствам-участникам по усилению существующих документов и принятию новых документов, которые должны быть направлены на современные вызовы, особенно в области свободы собраний, свободы объединений, свободы выражения мнений, права на справедливое судебное разбирательство, свободы передвижения, запрета пыток и защиты правозащитников;
- проводить консультации с организациями гражданского общества до разработки программных документов и проектной деятельности; включать в программы регулярную оценку воздействия с возможностью содержательного вклада со стороны гражданского общества; как можно больше вовлекать гражданское общество в реализацию программных мероприятий;
- встречаться с представителями гражданского общества в ходе всех визитов высокопоставленных представителей институтов ОБСЕ в страны-участницы ОБСЕ;
- призвать все государства-участники к отмене смертной казни.

16. Как представители гражданского общества, мы обязуемся укреплять наши возможности для того, чтобы:

- регулярно проводить анализ выполнения обязательств, взятых государствами-участниками ОБСЕ в сфере человеческого измерения;
- предоставлять предложения и рекомендации по совершенствованию документов ОБСЕ и разработке новых документов в сфере человеческого измерения;

- сохранять независимость, а также укреплять взаимодействие с полевыми офисами ОБСЕ и осуществлять контроль над деятельностью институтов ОБСЕ, включая регулярные оценки деятельности полевых офисов ОБСЕ.

Свобода выражения

17. Мы разделяем озабоченность, высказанную Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в связи с отсутствием плюрализма в СМИ, а также продолжающейся криминализацией клеветы и оскорбления и наложения несоразмерно крупных штрафов за диффамацию в ходе гражданского судопроизводства, направленных на разорение средств массовой информации.

18. Мы крайне обеспокоены растущей тенденцией использования законной цели борьбы с терроризмом в качестве предлога для принятия законов, ограничивающих законные формы выражения мнений, а также злоупотреблениями законодательством по борьбе с «экстремизмом». Эта практика должна быть прекращена.

19. Государства-участники должны предпринимать больше мер по защите журналистов, гражданских и политических активистов от нападений, преследований и запугивания, по прекращению безнаказанности за такие преступления, по проведению эффективных расследований и привлечению виновных к ответственности.

20. Судебные разбирательства против блоггеров или журналистов по политическим мотивам должны быть прекращены, включая преследования в ходе предвзятых и несправедливых судебных разбирательств по обычным уголовным обвинениям и сфабрикованным делам.

21. Мы призываем государства-участники ОБСЕ обновить обязательства ОБСЕ с учетом новых тенденций и проблем, и, в частности, защитить свободу слова в Интернете.

22. ОБСЕ должна играть более активную роль в продвижении и защите права на свободу выражения мнения, в том числе:

- усилить взаимодействие офиса Представителя по вопросам свободы средств массовой информации с гражданским обществом, включая совместный мониторинг положения со свободой выражения мнений во всем регионе ОБСЕ;

- проводить образовательные программы и тренинги в ВУЗах и для журналистов;

- оказывать поддержку и обучать организации гражданского общества, работающие в сфере независимости СМИ и свободы выражения.

23. Государства-участники должны обеспечить независимым СМИ беспрепятственный доступ к теле- и радио частотам и лицензиям.

24. Государства-участники должны устранить ограничения на деятельность зарубежных средств массовой информации и их присутствие в стране.

25. Все государства-участники ОБСЕ должны отменить уголовное наказание за «клевету», «диффамацию» и другие формы выражения и обеспечить, чтобы штрафы за «клевету» и «диффамацию» в гражданском и административном производстве не были так высоки, чтобы приводить к разорению СМИ или банкротству журналистов и активистов.

Свобода объединений

26. Государства-участники должны выделять больше времени в ходе регулярных Совещаний ОБСЕ по человеческому измерению на обсуждение вопросов, касающихся свободы объединений и собраний, а также положения правозащитников, и каждый год посвящать хотя бы одно Дополнительное совещание по человеческому измерению одному из этих вопросов.

27. Государства-участники ОБСЕ должны выполнять свои обязательства, записанные в Копенгагенском документе 1991 года (раздел 10.3) «обеспечивать, чтобы отдельным лицам было разрешено осуществлять право на ассоциацию, включая право создавать, присоединяться и эффективно участвовать в деятельности неправительственных организаций, которые стремятся поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая профсоюзы и группы по наблюдению за соблюдением прав человека».

28. Мы одобряем разработку Руководства по свободе объединений, осуществляемую БДИПЧ, которое должно детально раскрыть смысл этого обязательства, и призываем к усилению потенциала БДИПЧ по предоставлению законодательной поддержки государствам-участникам, переводу Руководства на национальные языки, а также по контролю за применением на практике данного права, включая осуществление свободы деятельности неформальных групп.

29. Государства должны обеспечить, чтобы законы, регулирующие деятельность НПО, соответствовали требованиям ОБСЕ и другим международным обязательствам. Они должны гарантировать, что правовые документы, регулирующие деятельность НПО, не являются дискриминирующими и не позволяют правительству вмешиваться в деятельность НПО. Финансовая или административная отчетность и процедуры проверок деятельности НПО должны быть разумными и не должны быть направлены для препятствования деятельности НПО или использоваться для таких целей. Принцип недискриминации должен также означать, что никакие дополнительные ограничения не должны налагаться на деятельность международных неправительственных организаций в той или иной стране или на сотрудничество местных НПО с международными и иностранными неправительственными организациями и межправительственными организациями.

30. БДИПЧ / ОБСЕ должно создать группу экспертов по свободе объединений, состоящую из представителей гражданского общества, аналогично существующей группе экспертов по свободе собраний.

31. Мы призываем ОБСЕ поддержать и содействовать применению рекомендаций 2007 года Комитета министров Совета Европы о правовом статусе неправительственных организаций.

Свобода собраний

32. Руководящие принципы ОБСЕ / БДИПЧ по свободе мирных собраний должны быть переведены на все национальные языки и применяться всеми государствами-участниками ОБСЕ. Государства должны обеспечить, чтобы власти, включая местные и правоохранительные органы, были ознакомлены с требованиями этого документа. БДИПЧ / ОБСЕ должно продолжить обучение и мониторинговую деятельность в отношении свободы собраний.

33. Государства-участники должны обучать правоохранительные органы тому, как применять подход, основанный на соблюдении прав человека при обеспечении охраны порядка во время мирных собраний, в том числе, среди прочего, тому, как избегать применения насилия в отношении участников собраний и отказаться от практики задержания и предъявления обвинений за беспорядки физическим лицам только за факт их участия в собрании, которое не было «санкционировано» органами власти, за исключением случаев, когда эти физические лица лично принимали участие в беспорядках, как это было постановлено в решениях Европейского суда по правам человека.

34. Государства-участники должны обеспечить охрану и безопасность участникам мирных собраний, в том числе в случае проведения контр-демонстраций, даже если власти и большинство населения не согласны с лозунгами демонстрантов или эти лозунги вызывают у них раздражение.

35. Государства-участники должны пересмотреть свое национальное законодательство о свободе собраний с тем, чтобы оно соответствовало руководящим принципам ОБСЕ.

Правозащитники

36. Государства-участники ОБСЕ должны выполнять свои обязательства, закрепленные в Копенгагенском документе 1991 года (раздел 10) по эффективному обеспечению права отдельных лиц знать о своих правах человека и основных свободах и поступать в соответствии с ними и самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в их развитие и защиту.

37. Государства-участники ОБСЕ должны принять конкретные меры для выполнения этого обязательства. Такие меры должны включать:

- одобрение и содействие применению Руководящих принципов Европейского Союза по правозащитникам или разработка аналогичных руководящих принципов ОБСЕ и гарантии по их применению, когда это уместно, индивидуально и посредством совместных действий;

- поднятие работы ОБСЕ по вопросу о правозащитниках на новый уровень сверх работы, осуществляемой координационным центром БДИПЧ, посредством создания института Представителя ОБСЕ по вопросу о правозащитниках, аналогично институту Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации;

- укрепление потенциала ОБСЕ в сфере быстрого реагирования в случаях, когда правозащитники находятся в опасности, срочно нуждаются в помощи и в тех случаях, когда их положение должно быть обсуждено на самом высоком правительственном уровне;

- активизация сотрудничества между государствами-участниками в целях содействия независимости адвокатов, судей, прокуроров и правоохранительных органов в регионе ОБСЕ;

- государства-участники должны освободить всех лиц, несправедливо заключенных в тюрьму по политическим мотивам, начиная с Евгения Жовтиса (Казахстан), Азимжана Аскарлова (Кыргызстан), Алексея Соколова (Россия), Никола Пашиняна (Армения), Рамазана Есергепова (Казахстан), Эйнуллы Фатуллаева (Азербайджан) и Алишера Караматова, Джамшида Каримова, Норбой Холжигитовой и Дильмурода Саидова (Узбекистан).

Свобода передвижения и визовый режим

38. В соответствии с духом и обязательствами, зафиксированными в Хельсинских соглашениях 1975 года, государства-участники должны обеспечить постепенную либерализацию визового режима государств-участников, в частности для того, чтобы обеспечить активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений во всех государствах-участниках ОБСЕ в выполнении обязательств в сфере человеческого измерения и в содействии урегулирования конфликтов.

39. Государства-участники ОБСЕ не должны препятствовать правозащитникам в проведении миссий по установлению фактов, участию в совещаниях и других мероприятиях, имеющих отношение к их деятельности в области прав человека, в других государствах-участниках ОБСЕ.

40. ОБСЕ и государства-участники ОБСЕ должны проанализировать, каким образом другие международные и региональные соглашения, такие как Минская конвенция (1993 г.), влияют на обязательства ОБСЕ по свободе передвижения, и пересмотреть их, если они противоречат или вступают в конфликт с обязательствами ОБСЕ.

41. ОБСЕ должна провести Дополнительную конференцию в сфере человеческого измерения по вопросу о свободе передвижения в 2011 году, чтобы обсудить, среди прочего, прозрачность государственной политики и действий в области свободы передвижения и использования «черных списков» и запретов на поездки.

Наблюдение за выборами

42. Мы призываем ОБСЕ разработать более четкие, точные, дифференцированные критерии оценок выборов с тем, чтобы широкая общественность лучше их понимала.

43. Критерии ОБСЕ по проведению свободных и справедливых выборов должны быть расширены с тем, чтобы включить, среди прочего, следующие вопросы:

- принимают и рассматривают ли суды жалобы о предполагаемых нарушениях в ходе предыдущего цикла выборов и выполняют ли правительства судебные решения по таким жалобам;

- внимание следует уделить не только избирательной кампании и избирательным процедурам, но и положению с гражданскими и политическими правами, а также случаям запугивания и дискриминации участников выборов в течение предвыборного года;

44. Государства-участники ОБСЕ должны воздерживаться от высказывания поздравлений победителю выборов до того, как ОБСЕ опубликует свой заключительный содержательный отчет.

45. ОБСЕ должна обеспечить активное участие представителей гражданского общества в наблюдении за выборами, обеспечить способность институтов гражданского общества проводить собственные независимые наблюдения за выборами, а также проводить оценку мониторинга выборов, проводимого ОБСЕ.

46. Заключение мониторинговых наблюдений различных органов ОБСЕ должны быть публиковаться отдельно друг от друга, а также отдельно от заявлений наблюдательных миссий других организаций.

Защита прав человека в контексте борьбы с терроризмом

47. Государства-участники должны обеспечить соблюдение международных и национальных обязательств по правам человека в ходе борьбы с терроризмом.

48. ОБСЕ должна создать рабочую группу для мониторинга защиты прав человека в контексте мер по борьбе с терроризмом, которая будет оценивать соответствие законов и практики борьбы с терроризмом международным нормам по правам человека.

49. Государства-участники должны применять принцип презумпции невиновности лиц по отношению к подозреваемым в терроризме или «экстремизме», особенно при рассмотрении просьб о выдаче лиц, обратившихся за убежищем.

50. При рассмотрении просьб о выдаче государства-участники ОБСЕ должны руководствоваться решениями Европейского суда по правам человека, запрещающими возвращение лиц в страны, где они сталкиваются с угрозой применения пыток.

51. При принятии решения об экстрадиции и рассмотрении других просьб о выдаче, государства-участники не должны опираться в своих решениях на дипломатические заверения запрашивающих выдачу стран о неприменении ими пыток и о гарантиях справедливого судебного разбирательства, поскольку доказано, что они являются неэффективной гарантией от применения пыток.

Права человека и добывающие отрасли промышленности

52. ОБСЕ должна признать связь между нарушениями прав человека и добывающими отраслями промышленности и предпринять следующие шаги:

- признать важную связь между финансовой прозрачностью и правами человека, в частности, правом на информацию и на принятие участия в государственных делах;

- побуждать государства-участники обеспечивать финансовую прозрачность и подотчетность во всех областях экономики, включая нефтегазовый сектор;

- одобрить Инициативу по развитию прозрачности в добывающих отраслях промышленности (ИПДО) – стандарт, способствующий обеспечению прозрачности доходов от нефте-, газо- и горнодобывающей отраслей промышленности, который предусматривает регулярное публичное раскрытие платежей, направляемых добывающими отраслями правительствам, и сверку зарегистрированных перечислений средств правительствами.

III. Усиление оперативных функций ОБСЕ, включая ее взаимоотношения с гражданским обществом

Председатель ОБСЕ

53. ОБСЕ должна более эффективно использовать роль Председателя ОБСЕ. Действующий председатель ОБСЕ должен:

- более активно поощрять государства-участники использовать помощь, предлагаемую учреждениями ОБСЕ;

- в серьезных случаях предполагаемого невыполнения обязательств в области человеческого измерения, Председатель ОБСЕ должен направлять специальных представителей высокого уровня, отобранных из числа видных деятелей, обладающих высокой международной репутацией, и наделить БДИПЧ мандатом по подготовке публичного отчета о предполагаемых серьезных нарушениях с тем, чтобы представить его на рассмотрение в Постоянный Совет. Делегация Председательства в ОБСЕ должна регулярно встречаться с представителями гражданского общества, особенно во время визитов в государства-участники ОБСЕ.

Гражданское общество

54. Гражданское общество должно быть более активно вовлечено в деятельность ОБСЕ, и его роль должна быть усилена с помощью следующих мер:

- поощрение участия представителей полевых офисов, БДИПЧ и делегаций государств-участников в координационных совещаниях гражданского общества накануне участия НПО в совещаниях ОБСЕ;

- создание экспертных групп в БДИПЧ по различным фундаментальным правам (по образцу экспертной группы по свободе собраний) с участием ученых, а также практиков из организаций гражданского общества из всего региона ОБСЕ;

- рассмотрение возможности создания под эгидой Председательства или других институтов ОБСЕ Консультативного Совета гражданского общества, состоящего из видных общественных деятелей и ведущих международных неправительственных организаций, работающих по проблематике ОБСЕ;

- разработка образовательных программ для правозащитников и НПО о том, как более эффективно использовать инструменты ОБСЕ.

Полевые офисы

55. Потенциал и значимость полевых офисов должны быть усилены посредством:

- регулярного проведения открытых заседаний с участием представителей местных и региональных организаций гражданского общества для обсуждения возможности их участия в деятельности полевых офисов и ОБСЕ в целом;
- регулярного информирования гражданского общества по всему спектру деятельности ОБСЕ и запрашивания обратной связи от гражданского общества, в том числе формализованных оценок деятельности полевых офисов ОБСЕ;
- институционализации механизмов мониторинга и оценок гражданским обществом ситуации в государствах-участниках, а также деятельности полевых офисов ОБСЕ, особенно в рамках проектов, направленных на укрепление потенциала правоохранительных органов и других государственных учреждений;
- сделать общедоступной информацию, собранную полевыми офисами о ситуации с правами человека в стране, а также повысить прозрачность их деятельности;
- полевые офисы должны поддерживать свою независимость от правительства страны нахождения.

Общественность

56. Осведомленность общественности и ее вовлеченность должны быть усилены посредством:

- увеличения уровня осведомленности общественности о стандартах ОБСЕ и продуктах ОБСЕ (руководства, юридические заключения, пособия) за счет увеличения распространения информации в гражданском обществе, в том числе количества встреч представителей гражданского общества с представителями ОБСЕ из институтов, которые разрабатывают эти продукты;
- разработки образовательных модулей о стандартах ОБСЕ и ее учреждениях, включая как исторические перспективы, так и существующие в настоящее время точки зрения;
- рассмотрения вопроса о поддержке ознакомительных поездок в БДИПЧ и другие структуры ОБСЕ для студентов права и международных отношений из стран-участниц ОБСЕ.

Географическое представительство

57. Меры по улучшению географического представительства и баланса должны включать:

- проведение Дополнительных совещаний по вопросам человеческого измерения и крупных конференций за пределами Вены или Варшавы с целью повышения информированности общественности об Организации;
- улучшения географического баланса и представительства лиц, свободно говорящих на языках ОБСЕ, особенно говорящих на русском языке, среди сотрудников ОБСЕ, в первую очередь в учреждениях, занимающихся вопросами человеческого измерения.

Сотрудничество с другими международными структурами

58. ОБСЕ должна усилить сотрудничество с другими международными организациями посредством:

- существенного укрепления сотрудничества с другими региональными межправительственными организациями, в частности, Советом Европы и Венецианской комиссией;
- установление рабочих контактов с Советом ООН по правам человека и его специальными процедурами, в частности, со специальными докладчиками по правозащитникам, по свободе слова и по свободе собраний и объединений.

Институты ОБСЕ

59. Объем и качество работы ОБСЕ должны быть сохранены и усилены, среди прочего, следующими мерами:

- посредством увеличения числа должностей, на которые сотрудники отбираются через открытые процедуры, а не путем назначения;
- поддержанием на существующем уровне и увеличением уровня финансовых вкладов в ОБСЕ государств-участников.

IV. Усиление способности ОБСЕ эффективно реагировать на политические и гуманитарные кризисные ситуации

Борьба с нетерпимостью и дискриминацией

60. Нетерпимость, дискриминация, экстремизм и ненависть по этническим, расовым, религиозным, гендерным мотивам, инвалидности и другим признакам могут посеять семена конфликта и насилия в более широком масштабе. Обязательства ОБСЕ по содействию толерантности и не дискриминации должны быть поддержаны государствами-участниками.

Борьба с транснациональной преступностью

61. Торговля людьми, наркотиками и оружием транснациональными преступными сетями – это три основные угрозы в сфере транснациональной преступности. Они подрывают безопасность граждан, способность государства обеспечить хорошее управление и верховенство закона и способствуют насилию в обществе. Криминальное воздействие в сфере политики может подрывать самую легитимность государства. В этой связи государства-участники ОБСЕ должны предпринять решительные меры по борьбе с транснациональной преступностью, каждое государство в отдельности и в сотрудничестве друг с другом, на основе уважения и соблюдения законности.

62. Борьба с коррупцией и повышение прозрачности должны быть усилены с помощью следующих мер:

- страны-участницы должны усилить законодательство в сфере борьбы с коррупцией и отмыванием денег;

- ОБСЕ должна усилить контроль за отмыванием денег и ежегодно публиковать информацию о бюджетах правительств, основываясь на индексе прозрачности государств-участников;

- ОБСЕ и государства-участники должны оказать поддержку инициативам по повышению финансовой прозрачности.

63. Государства-участники должны обеспечить защиту жертвам торговли людьми, а не наказывать их.

Права меньшинств

64. Уважение прав меньшинств является ключевым условием предотвращения насильственных конфликтов. Независимо от того, в какой стране живут люди, они должны иметь право на использование родного языка в повседневной жизни. Независимо от их этнического происхождения, людям должно быть гарантировано право на жизнь в местах их происхождения, права проживания там и заработка средств к существованию. Для защиты и поощрения прав меньшинств необходимо предпринять следующие шаги:

- работа Верховного комиссара по делам национальных меньшинств должна поддерживаться и укрепляться;

- Больцанские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях должны быть одобрены и применяться государствами-участниками. Эти рекомендации показывают, каким образом государства могут поддерживать меньшинства за рубежом в сотрудничестве с государствами пребывания, избегая проявлений угрожающего поведения и реагируя на традиционные опасения, связанные с их участием.

Реагирование на раннее оповещение и возникновение кризисных ситуаций

65. ОБСЕ должна укрепить свою способность реагировать на ранние оповещения и эскалацию кризисов посредством:

- активного вовлечения гражданского общества;
- укрепления работы и потенциала Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов;
- повышения эффективности работы Бюро по демократическим институтам и правам человека в оказании помощи и проведении мониторинга в ситуациях вооруженных конфликтов или угрозы насильственного конфликта;
- повышения потенциала гражданского наблюдения Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Центром по предотвращению конфликтов в ответ на ранние оповещения;
- обеспечения гарантий, что проведение расследований и разработка политики оперативных действий в ситуациях стойких, крупномасштабных нарушений прав человека или при неизбежной угрозе таких нарушений не будет отсрочено в результате наложения вето одним из государств-участников;
- разработки механизмов быстрого реагирования на кризисные ситуации, принимая во внимание, среди прочего, уроки, извлеченные из применения в прошлом Московского механизма, в соответствии с которым 10 государств-участников могут инициировать подготовку доклада о ситуации крупномасштабных нарушений прав человека или их неминуемой угрозы в любом из государств-участников.

V. Решение острых проблем в области прав человека на постсоветском пространстве, в том числе в Центральной Азии

66. Мы признаем уникальную роль ОБСЕ в Центральной Азии как единственной многосторонней региональной межправительственной организации в этом регионе с мандатом по защите человеческой безопасности и содействию уважению прав человека и основных свобод, демократии и верховенства права. Исходя из этой уникальной роли ОБСЕ, тревожной ситуации с соблюдением прав человека в регионе, а также того факта, что Саммит 2010 г. в Астане является первым саммитом ОБСЕ, проводимым в постсоветском пространстве и, в частности, на территории Центральной Азии, положение в этом регионе заслуживает особого внимания.

67. Ряд тяжелых, тревожных и устойчивых проблем в сфере соблюдения прав человека наблюдается во многих странах постсоветского пространства, но должен быть особо отмечен в отношении Центрально-Азиатского региона:

- грубые нарушения фундаментальных прав человека, включая нарушения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, во многих случаях способствовали или лежали в основе насильственных конфликтов и нестабильности;

- жесткие ограничения свободы выражения мнения, приводящие к отсутствию достоверной информации о ситуации на местах, препятствуют государствам-участникам своевременно и быстро реагировать на возникающую нестабильность;
- преследование правозащитников ослабляет способность государств-участников решать проблемы серьезных нарушений прав человека и, таким образом, ослабляет безопасность в регионе;
- судебные системы часто зависят от исполнительной власти и произвольно используются в качестве инструмента подавления политических оппонентов, общественных активистов и экономической конкуренции;
- независимое гражданское общество подавлено законами или практикой введения ограничений на свободу объединений, свободу собраний и свободу передвижения;
- существует тревожно большое и растущее число узников совести и политических заключенных и случаев насильственных исчезновений;
- отсутствие политического плюрализма и рост авторитарных режимов усилили рост коррупции, привели к отсутствию свободных и справедливых выборов и разрушению демократических ценностей в регионе.

68. Мы, представители гражданского общества всего региона ОБСЕ:

- приветствуем повышенное внимание к Центральной Азии, в том числе увеличение частоты визитов Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, директора БДИПЧ и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в Центрально-Азиатский регион;
- сожалеем об отсутствии воли со стороны властей Кыргызстана своевременно принять Полицейскую консультативную группу ОБСЕ, но приветствуем при этом начало реализации Инициативы гражданской безопасности;
- встревожены продолжающимися репрессиями против правозащитников и деградацией прав человека и гражданских свобод в регионе, ослаблением потенциала государств Центральной Азии по решению проблем нарушений прав человека, что подрывает стабильность и безопасность отдельных государств и региона в целом.

69. Мы призываем государства-участники ОБСЕ:

- укрепить мандат полевых офисов ОБСЕ в регионе, дающий им возможность своевременно проводить мониторинг положения в области человеческого измерения и своевременно направлять информацию об этом положении;
- давать ясную оценку проблемам в области человеческого измерения в Центрально-Азиатском регионе;
- назначать опытных дипломатов с опытом работы по вопросам человеческого измерения на руководящие должности в полевых офисах ОБСЕ в Центральной Азии;

- поощрять государства Центральной Азии принимать помощь со стороны институтов ОБСЕ для реализации своих обязательств ОБСЕ;
- поручить БДИПЧ ОБСЕ представить специальный доклад о свободах выражения мнения, собраний, объединений и передвижения в государствах Центральной Азии в Постоянный совет ОБСЕ;
- проводить регулярные заседания Постоянного совета с участием представителей гражданского общества для обсуждения ситуации в Центральной Азии;
- вступить в публичный диалог с участвующими государствами Центральной Азии для обсуждения судьбы политических заключенных и узников совести и случаев насильственных исчезновений;
- проводить мониторинг судебных процессов, воспринимаемых как политически мотивированные или в тех случаях, когда может быть оказано давление на адвокатов, судей и подсудимых, в частности, судебных разбирательств по апрельским и июньским событиям в Кыргызстане;
- усилить сотрудничество между полевыми офисами ОБСЕ и местными организациями гражданского общества в Центрально-Азиатском регионе;
- поощрять участвующие государства Центральной Азии конструктивно сотрудничать с международными и местными независимыми правозащитными, гуманитарными и экологическими НПО.

70. Государства-участники должны обеспечить международным неправительственным организациям и средствам массовой информации возможность регистрироваться и работать в стране свободно, без препятствий, запугивания или преследования.